

Administrationsgrundlag

Retningslinjer for godkendelse af takster for private vandværker.

Indledning:

Kommunens godkendelse af takstblade sker efter vandforsyningslovens § 52a og 53.

Retningslinjerne er en revision af kommunens administrationspraksis på baggrund af revideret vejledning fra Miljøministeriets Naturstyrelse om fastsættelse af takster for vand fra maj 2014. Administrationsgrundlaget støtter sig desuden til vejledninger om takstfastsættelse fra Foreningen af Vandværker i Danmark.

Et alment vandforsyningsanlæg forsyner mindst 10 ejendomme med vand, og består af et *vandforsyningsanlæg* der omfatter borer, pumper, vandbehandlingsanlæg, rentvandstank og et *distributionsanlæg* der omfatter vandforsyningsledningerne og, som administreres af en *vandforsyning*, som er den juridiske enhed, som ejendommene afregner sit vandforbrug med og som ledes af en bestyrelse. Ordet "vandværk" anvendes synonymt med både vandforsyningsanlæg og vandforsyning som juridisk enhed.

Generelt:

Taksterne skal overholde gældende regulativ for de private vandværker.

Vandforsyningslovens § 53 bestemmer bl.a. at: Et alment vandforsyningsanlæg fastsætter anlægs- og driftsbidrag en gang årligt ved levering af vand fra forsyningen. De årligt fastsatte anlægs- og driftsbidrag skal efterfølgende godkendes af kommunalbestyrelsen i den kommune, hvor det almene vandforsyningsanlæg er beliggende.

Priser for vand skal fastsættes i overensstemmelse med vandforsyningslovens "hvile-i-sig-selv princip" således at vandforsyningsanlæggets indtægter over en årrække ikke overstiger dets udgifter og som giver mulighed for at opkræve og hensætte beløb over en kortere årrække til planlagte udgifter. Uforudsete større udgifter kan udskyde planlagte udgifter. Princippet gælder for den samlede vandforsyning og ikke for den enkelte ejendom.

Vandforsyningsloven fastsætter at vandforsyninger ikke må anvende midler til aktiviteter, der ligger udenfor vandforsyningslovens ansvarsområde.

Vandforsyningslovens § 52 a angiver de udgifter, som et alment vandforsyningsanlæg kan indregne i taksterne for vandet.

Udgifterne omfatter

1. nødvendige omkostninger til indvinding og distribution af vand,
2. lønninger og andre driftsomkostninger,
3. administration,
4. bidrag til dækning af udgifter til det forsyningssekretariat, der er oprettet i medfør af kapitel 4 i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold,(176)
5. driftsmæssige afskrivninger,
6. forrentning af fremmedkapital,
7. underskud fra tidligere perioder opstået i forbindelse med etablering og væsentlig udbygning af forsyningssystemerne,
8. henlæggelser til nyinvesteringer,
9. udgifter til rådgivning af vandforsyningens kunder om vandbesparelser, finansiering af vandbesparende foranstaltninger og deltagelse i vandværkssamarbejder og lign.,
10. udgifter til kortlægning, overvågning og beskyttelse af de vandressourcer, som anlægget indvinder fra eller i fremtiden kan forventes at indvinde fra, i det omfang en sådan supplerende overvågning og

beskyttelse ud over den offentlige kortlægning, overvågning og beskyttelse er nødvendig eller hensigtsmæssig for vandforsyningsanlægget,
11. udgifter til dækning af en fastsat økonomisk godtgørelse, jf. § 64 c i lov om miljøbeskyttelse,
12. udgifter til dækning af afgifter, jf. § 3, stk. 2, i lov om afgift af ledningsført vand og § 35 i lov om miljømål m.v. for vandforekomster og internationale naturbeskyttelsesområder, og
13. bidrag til dækning af udgifter til opgaver, der falder ind under Vandsektorens Teknologiuudviklingsfond, jf. kapitel 7 i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold.

Takstfastsættelsen skal varetage følgende hensyn:

- Omkostningsdækning.
- Tilskyndelsesvirkning (tilslutning og vandbesparelse)
- Passende bidrag fra forskellige sektorer
- Tilstrækkelig og kvalitetsmæssig tilfredsstillende forsyning
- Samt god økonomi og forsyningssikkerhed for forbrugerne.

Vandforsyningen fastsætter taksterne i et takstblad, der gælder for levering af vand i hele vandforsyningsens forsyningsområde. Der kan i takstbladet differentieres ud fra saglige og objektive kriterier.

Anlægs- og driftsbidrag er ens for hele vandforsyningen, men kan i undtagelsestilfælde være opdelt i områder eller forsyningskategorier (se vejledningen). Særlige priser for storforbrugere herunder leverance til andet vandværk skal godkendes af kommunen på baggrund af redegørelse for prisfastsættelsen.

Betalingsstrukturen skal så vidt muligt tilskynde forbrugerne til at spare på vandet af hensyn til vandressourcen.

Betegnelserne i takstbladet skal være entydige i forhold til vandværkets regulativ. Normalt siger regulativet at der fastlægges takster for hovedanlægsbidrag, forsyningsledningsbidrag og stikledningsbidrag og for driftsbidrag ved en m³-pris og eventuelt fast årligt bidrag.

Det skal fremgå af takstbladet, at vandforsyningen alene kan opkræve de takster, der fremgår af takstbladet.

I takstbladet anføres anlægsbidrag og driftsbidrag hver for sig.

Takster for anlægsbidrag, driftsbidrag for etablering af midlertidige vandleverancer m.v. fastsættes af vandforsyningen, og skal efterfølgende godkendes af kommunalbestyrelsen.

Kommunalbestyrelsen sammenholder takstbladet med vandforsynings regulativ, for at sikre at betegnelserne i regulativet er i overensstemmelse med takstbladets betegnelser.

Ved godkendelsen foretager kommunalbestyrelsen

- en legalitetskontrol dvs. at bidragene er fastsat i overensstemmelse med vandforsyningsloven.
- kontrol af indregning af lovlige udgifter
- kontrol af saglig begrundelse ved differentiering af bidrag.
- Sikrer tilskyndelsesprincipper.
- Kontrol af "Hvile-i-sig-selv-princippet"

Der henvises til FVD's og DANVA's vejledninger om hvordan tilslutnings- og driftstakster udregnes.

Forhold til prisloftloven:

Takster skal godkendes både for almene vandværker, som er omfattet af vandsektorloven, og almene vandværker, som ikke er omfattet af vandsektorloven.

Kommunalbestyrelsen skal ikke efterprøve overholdelse af prisloft efter vandsektorloven. M³-prisen i takstbladet behøver ikke at være det samme, som den udmeldte m³-pris, som er prisloftet efter vandsektorloven.

Baggrundsmateriale:

De nødvendige oplysninger til godkendelse af takstblade er:

- beregningsgrundlag for taksterne
- regnskab i overensstemmelse med årsregnskabsloven, dvs. opdelt i særskilte drifts- og anlægsregnskaber,
- budget for det eller de kommende år med særskilte drifts- og anlægsbudgetter
- en flerårig investeringsplan, der angiver eventuelle udvidelser af vandværkets anlæg og hvilke andre større anlægsarbejder, der forventes i den kommende årrække, og hvornår de forventes
- en redegørelse for eventuelle opsparede midlers anvendelse over en kortere årrække
- begrundelse for uændret eller ændret takst
- det udmeldte prisloft, hvis vandforsyningen er omfattet af vandsektorloven

Anlægsbidrag:

Anlægsbidraget for ejendoms-kategorierne skal fremgå af takstbladet. Anlægsbidrag, som undtagelsesvis ikke fremgår af takstbladet, skal fastsættes individuelt og godkendes af kommunalbestyrelsen i hvert enkelt tilfælde.

Værdien af vandforsyningsanlægget bør fastsættes mindst hvert 5. år og indeksreguleres i de mellemliggende år.

Vandforsyningsanlæg kan forlange nyt anlægsbidrag fra alle tilsluttede ejendomme i forbindelse med væsentlig nyinvestering i vandforsyningsanlægget, som medfører større samlede anlægsudgifter (se vejledning).

Anlægsbidrag må ikke sættes så højt, at det bliver vanskeligt at få nye grundejere i forsyningsområdet til at tilslutte sig, og dermed sikre en planmæssig udbygning.

Takst for stikledningen skal afspejle de gennemsnitlige omkostninger til at fremføre stikledninger for ejendomme i forsyningsområdet eller afgrænsede delområder.

Eventuelle fordelingsnøgler og situationer, hvor anlægsbidrag, stikledningsbidragene m.v. skal forhandles og efterfølgende godkendes af kommunalbestyrelsen, skal fremgå af takstbladet.

Forsyningsledningsbidrag nyberegnes når forudsætningerne for beregningen ændres f.eks. når forsyningsområdet ændres, antallet af potentielle tilsluttede ændres (eller når kvalitetskravene ændres).

Driftsbidrag:

Som udgangspunkt skal det faste driftsbidrag samt kubikmeterprisen være ens for alle.

Hvis vandforsyningen vil opkræve afgift af afregningsmåler (målerafgift), skal det fremgå entydigt af vandforsyningens regulativ.

Gebyrer:

Flyttegebyr, Genåbningsgebyr, rykkergebyrer, morarenter o.l. opføres særskilt i takstbladet og skal ikke godkendes af kommunalbestyrelsen.

Skatter og afgifter opføres særskilt i takstbladet og skal ikke godkendes af kommunalbestyrelsen.

Vandforsyningen har ansvaret for at fastsætte anlægs- og driftsbidrag i overensstemmelse med vandforsyningsloven og at indsende takstbladet til kommunalbestyrelsens godkendelse bilagt regnskab og budgetter, der er nødvendige for, at kommunalbestyrelsen kan vurdere, om taksterne er fastsat indenfor vandforsyningslovens rammer.

Vordingborg Kommune har udarbejdet skabelon for takstblad, som kan anvendes ved ansøgning om godkendelse af takster.